

研商特種考試地方政府公務人員考試五等考試舉辦之必要性會議議程

時間：111 年 7 月 4 日（星期一）上午 9 時 30 分

地點：考選部行政大樓 5 樓會議室

甲、報告事項

一、主席報告

二、承辦單位報告

民國 111 年 4 月 28 日考試院第 13 屆第 84 次會議書面報告 111 年公務人員初等考試（下稱初等考試）典試及試務辦理情形及關係文件一案，考試委員針對高等教育人才投入基層公職工作，有無浪費國家人力資源及未盡適才適所之虞表示意見，認為近年該項考試報考人數下降，且有高齡報考、高資低考、及格人員不易久任等現象，其原因除少子女化影響外，或與初等考試通過後所擔任的工作性質、薪資待遇，以及錄取人員教育程度與對工作期待的落差有關。而初等考試與特種考試地方政府公務人員考試五等考試（下稱五等考試）同屬進用基層公務人員之考試，由於二項考試同質性高，且舉行時間相近，五等考試應考人重複報考次年初等考試並獲錄取之比率偏高，致部分五等考試提缺機關發生無人可用之情形，外界亦時有檢討地方特考五等考試必要性之意見，爰邀請用人機關召開本次會議，就地方特考五等考試有無繼續舉辦之必要性研商，俾為精進考試制度之參考。

乙、討論事項

案由：特種考試地方政府公務人員考試五等考試舉辦之必要性一案，提請討論。

說明：

一、考試制度面

（一）考試制度之內涵

特種考試地方政府公務人員考試自 63 年開始舉辦，最初僅設

三等及四等考試，自 90 年起增設五等考試，與初等考試均屬進用基層公務人力之主要管道，及格人員取得委任第一職等職務之任用資格；二項考試應考資格、考試方式相同，設置類科相近、相同類科應試科目相同，同質性高，唯一之區別僅在於及格人員限制轉調之期限及範圍不同。由於二項考試係為接續舉行（地方特考五等考試於每年 12 月中旬舉辦，初等考試則於次年 1 月初舉辦），舉辦及榜示之時間相當接近，致多有應考人重複報名及重複錄取。

（二）與初等考試之差異

1. 報考、錄取分發規定不同

依現行二項考試規則規定，初等考試錄取人員分發係依其考試錄取成績次序及選填志願結果分發全國各機關任用；地方特考錄取人員則按錄取分發區，依其考試成績，並參考其志願，分配至各直轄市、縣（市）政府暨其所屬機關（構）、學校。地方特考目前共設有 15 個錄取分發區，係採分區報名、分區考試、分區錄取方式辦理，應考人報考時，須依其意願選擇錄取分發區報考，並預知其於錄取後，將分配於所選擇錄取分發區之機關或學校服務，分發單位具可預測性，與初等考試不同。

2. 考試類科設置略有不同

地方特考五等考試共設置 17 類科（行政類別 15 類科、技術類別 2 類科），其中原住民族行政及測量製圖類科從未提報用人需求。初等考試共設置 16 類科（行政類別 15 類科、技術類別 1 類科），二項考試設置類科有 14 類科相同（行政類別 13 類科、技術類別 1 類科），且應試科目一致，僅於地方特考設置之類科為一般民政、戶政、測量製圖類科（從未提報需用名額）；僅於初等考試設置者為金融保險及交通行政類科（詳如表 1）。

表 1 地方特考五等考試及公務人員初等考試類科對照一覽表

類別	職系	初等考試類科	地特五等考試類科
行政	綜合行政	一般行政	一般行政
			一般民政
			戶政
		原住民族行政	原住民族行政
	社勞行政	社會行政	社會行政
		勞工行政	勞工行政
	文教行政	教育行政	教育行政
	圖書史料檔案	圖書資訊管理	圖書資訊管理
	人事行政	人事行政	人事行政
	財稅金融	財稅行政	財稅行政
		金融保險	
	會計審計	會計	會計
	統計	統計	統計
	廉政	廉政	廉政
	經建行政	經建行政	經建行政
	交通行政	交通行政	
	地政	地政	地政
技術	測量製圖		測量製圖
	電機工程	電子工程	電子工程

註：空白處表示未設置類科

3. 用人機關略有不同

初等考試用人機關包括中央及各級地方政府機關等，地方特考係為應地方自治需要舉辦，用人機關為各級地方政府機關，且屬於第一線服務民眾之基層機關較多。

4. 限制轉調之範圍及年限不同

初等考試錄取人員於取得考試及格資格後 3 年內，不得轉調分發任用之主管機關及其所屬機關；地方特考採分區錄取、分區分發方式辦理，錄取人員自取得考試及格資格之日起，實際任職 3 年內不得轉調原分發占缺任用以外之機關，須經原錄取分發區所屬機關再服務 3 年，始得轉調上述機關以外之機關任職，因此，地方特考之考試及格人員須留任於該錄取分發區服務 6 年方得轉調其他錄取分發區，其服務年限較長及任職機關之限制較初等考試更為限縮。

二、應考人來源面

(一) 地方特考五等考試各錄取分發區報考人數統計

各年五等考試報考人數，大約在 13,000 人至 17,000 人之間，依當年之需用名額略有增減，直轄市錄取分發區報考人數較多

者為臺北市錄取分發區及臺中市錄取分發區；非直轄市錄取分發區報考人數較多者雲嘉錄取分發區；離島錄取分發區以金門縣錄取分發區較多，連江縣錄取分發區較少提報用人需求。錄取率大約在 1.71%至 2.48%之間(詳如表 2)。

表 2 106-110 年地方特考五等考試報考及錄取統計表

年度	人數	直轄市錄取分發區						非直轄市錄取分發區						離島錄取分發區			總計
		臺北市	新北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	基宜區	竹苗區	彰投區	雲嘉區	屏東縣	花東區	澎湖縣	金門縣	連江縣	
106	報考人數	4162	1654	839	2322	1346	1674	322	754	759	1437	319	828	90	226		16732
	到考人數	2953	1176	611	1736	1021	1289	225	558	583	1088	234	570	73	184		12301
	錄取人數	108	51	14	13	17	5	10	15	9	21	4	24	1	4		296
	錄取率%	3.66	4.34	2.29	0.75	1.67	0.39	4.44	2.69	1.54	1.93	1.71	4.21	1.37	2.17		2.41
107	報考人數	3426	1602	1021	2308	1136	1318	298	598	1088	784	240	688	86	206		14799
	到考人數	2425	1097	728	1702	855	957	183	423	790	587	165	459	67	154		10592
	錄取人數	80	55	22	22	8	2	7	8	16	10	3	12	3	5		253
	錄取率%	3.30	5.01	3.02	1.29	0.94	0.21	3.83	1.89	2.03	1.70	1.82	2.61	4.48	3.25		2.39
108	報考人數	3609	1890	891	2597	1200	1324	394	729	542	1324	497	823	128	147	13	16108
	到考人數	2533	1303	647	1901	868	939	263	519	394	971	367	564	92	112	9	11482
	錄取人數	101	64	14	19	10	4	10	11	3	17	3	22	2	3	2	285
	錄取率%	3.99	4.91	2.16	1.00	1.15	0.43	3.8	2.12	0.76	1.75	0.82	3.9	2.17	2.68	22.22	2.48
109	報考人數	4040	1739	1090	3341	1364	1649	399	361	131	1302	115	841	198	278		16848
	到考人數	2908	1228	775	2443	1026	1202	267	240	87	976	78	595	152	199		12176
	錄取人數	74	36	13	16	8	4	10	8	1	8	1	18	4	7		208
	錄取率%	2.54	2.93	1.68	0.65	0.78	0.33	3.75	3.33	1.15	0.82	1.28	3.03	2.63	3.52		1.71
110	報考人數	3388	1248	755	2245	604	1111	143	581	379	948	240	627	161	179		12609
	到考人數	2364	854	510	1624	431	799	97	382	265	695	156	412	118	128		8835
	錄取人數	77	37	12	13	2	3	4	11	4	8	3	14	5	3		196
	錄取率%	3.26	4.33	2.35	0.80	0.46	0.38	4.12	2.88	1.51	1.15	1.92	3.40	4.24	2.34		2.22

註：空白處表示當年未提需用名額

(二)地方特考五等考試應考人報考次年初等考試並獲錄取人數統計

近年五等考試應考人報考次年初等考試之比率平均為 57.33%，獲錄取之比率平均為 1.80%(詳如表 3)。若以錄取人員報考次年初等考試統計，報考比率平均為 86.11%，錄取之比率平均達 42.25%(詳如表 4)。

表 3 106-110 年地方特考五等應考人報考次年公務人員初等考試及獲錄取情形統計表

年度	地特五等 報考人數 (A)	年度	報考 <u>次年</u> 初等考試		錄取 <u>次年</u> 初等考試	
			人數(B)	比率%(B÷A)	人數(C)	比率%(C÷A)
106	16732	107	9982	59.66	283	1.69
107	14799	108	8257	55.79	290	1.96
108	16108	109	8973	55.71	310	1.92
109	16848	110	9897	58.74	263	1.56
110	12609	111	7092	56.25	238	1.89
小計	77096	小計	44201	57.33	1384	1.80

表 4 106-110 年地特五等錄取人員報考次年初等考試人數及獲錄取情形統計表

年度	地特五等 錄取人數(A)	年度	報考 <u>次年</u> 初等考試人數		錄取 <u>次年</u> 初等考試人數	
			人數(B)	比率%(B÷A)	人數(C)	比率%(C÷A)
106	296	107	264	89.19	123	41.55
107	253	108	213	84.19	110	43.48
108	285	109	232	81.40	111	38.95
109	208	110	184	88.46	96	46.15
110	196	111	173	88.27	83	42.35
小計	1238	小計	1066	86.11	523	42.25

(三)以初等考試報考人數觀察，地方特考五等考試每年報考次年初等考試之人數約占初等考試報考人數 35% (111 年略降)，對照五等考試應考人報考次年初等考試之人數約占五等考試報考人數 57%，再以五等考試錄取人員報考次年初等考試並獲錄取比率達 42.25%觀之，二項考試應考人及錄取人員均有相當比率重複。

表 5 107-111 年初等考試報考人數屬前一年地方特考五等應考人重複報考比率

年 度	107	108	109	110	111
初等考試報考人數(A)	28542	24113	25804	28174	22608
五等考試重複報考次年初等考試人數(B)	9982	8257	8937	9897	7092
比率(B)÷(A)(%)	34.97	34.24	34.63	35.13	31.37

三、用人需求面

(一)地方特考五等考試各錄取分發區需用名額統計

經統計 106 年至 110 年地方特考五等考試需用名額介於 196 人至 294 人之間，占各等別總需用名額比率平均為 11.34%至 14.33%之間，各錄取分發區之需求不一，以臺北市錄取分發區

用人需求最高(詳如表 6)，惟整體需用名額有逐年減少之趨勢。

表 6 106-110 年地方特考五等考試各錄取分發區需用名額統計表

年度	人數	直轄市錄取分發區						非直轄市錄取分發區						離島錄取分發區			總計
		臺北市	新北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	基宜區	竹苗區	彰投區	雲嘉區	屏東縣	花東區	澎湖縣	金門縣	連江縣	
106	需用名額	107	51	14	13	17	5	10	15	9	20	4	24	1	4	0	294
	占各等別需用總數比%	27.51	13.53	10.22	5.99	21.25	3.38	11.11	16.13	12.33	14.81	10.81	15.69	2.04	9.09	0.00	14.33
107	需用名額	80	55	21	22	8	2	7	8	15	10	3	12	3	5	0	251
	占各等別需用總數比%	20.89	13.10	11.93	10.23	9.64	1.63	7.45	10.39	14.85	7.94	5.77	10.91	6.38	19.23	0.00	12.15
108	需用名額	101	64	14	19	10	4	10	11	3	17	3	22	2	3	2	285
	占各等別需用總數比%	21.17	14.95	7.14	11.24	11.36	3.54	11.76	13.10	3.33	15.45	7.69	13.92	3.92	10.34	7.69	13.30
109	需用名額	74	36	13	16	8	4	9	8	1	8	1	18	4	7	0	207
	占各等別需用總數比%	22.29	10.26	7.34	11.03	14.29	4.04	10.00	10.39	2.33	5.93	3.13	12.00	10.81	21.21	0.00	11.65
110	需用名額	77	37	12	13	2	3	4	11	4	8	3	14	5	3	0	196
	占各等別需用總數比%	22.92	9.32	5.94	13.27	3.51	2.54	6.06	14.29	7.84	8.42	11.54	11.57	12.50	10.71	0.00	11.34

(二)初等考試需用名額統計

近 5 年初等考試之需用名額介於 356 人至 437 人之間，地方政府機關提報需用名額介於 207 人至 249 人之間，占總需用人數比率超過 50%(詳如表 7)，對照前述地方特考五等考試之需求，二項考試地方機關提列之用人需求差距不大。

表 7 106-111 年初等考試需用名額統計

年度	106	107	108	109	110	111	總計
中央機關	210 (48.05%)	149 (41.85%)	172 (40.86%)	189 (46.78%)	161 (41.60%)	150 (40.87%)	1029 (43.42%)
地方機關	227 (51.95%)	207 (58.15%)	249 (59.14%)	215 (53.22%)	226 (58.40%)	217 (59.13%)	1341 (56.58%)
總計	437	356	421	404	387	367	2370

註：()內為所占比率

四、初等考試與地方特考五等考試同屬進用基層公務人員之考試，地方政府機關同時可自二項考試取才，由於二項考試同質性高，應考人重疊性高，且舉行時間相近，從考試效益而言，對於基層一職等公務人員之進用，似不須分為二項考試辦理，爰建議自 112 年起地方政府委任第一職等公務人員職缺提列至初等考

試取才，即地方特考不再設五等考試，相關初等考試未設置之類科，則適時配合增設，以因應用人需求。屆時考試規模擴大，亦可依國家考試考區設置要點規定適時增加考區。

決議：

丙、臨時動議